



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.95 din 26.06.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea unor prevederi din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, aprobată prin Legea nr.227/2009, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2013.

Potrivit Notei de fundamentare, precum și preambulului, demersul legislativ are în vedere necesitatea eliminării riscului nerespectării obligației asumate de România de a înființa, la nivel

național, Mecanismul Național de Prevenire a Torturii, prevăzut de Protocolul opțional, adoptat la New York la 18 decembrie 2002, la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, adoptată la New York la 10 decembrie 1984, ratificat prin Legea nr.109/2009, termenul limită fiind luna august 2014.

2. Precizăm că un proiect de ordonanță de urgență cu obiect de reglementare asemănător, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.90 din 18.06.2014, a fost avizat favorabil, cu observații și propuneri prin avizul Consiliului Legislativ nr.715/19.06.2014, observații care au fost preluate, în majoritatea lor, în prezentul proiect.

3. Precizăm că, în prezent, se află în procedură legislativă la Senat, în calitate de Cameră Decizională, atât un proiect de lege privind înființarea Consiliului Național pentru Prevenirea și Combaterea Torturii (nr.L118/2014), cât și un proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului (nr.L171/2014), acest din urmă proiect cuprinzând soluții legislative similare celor prevăzute la art.I pct.7 din prezentul proiect.

4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, din titlu trebuie eliminat cuvântul „republicată”.

5. La **art.I pct.1**, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„1. După alineatul (1) al articolului 2 se introduce un nou alineat, **alin.(1¹)**, cu următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile din cuprinsul proiectului în care intervențiile legislative constau în introducerea unor noi alineate în cuprinsul unor articole.

6. La **art.I pct.2**, în debutul textului propus pentru art.4 trebuie introdusă abrevierea „Art.4.”.

7. La **art.I pct.5**, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„5. La articolul 13 alineatul (1), după litera a) se introduc trei noi litere, lit.a¹) - a³), cu următorul cuprins:”.

8. La **art.I pct.8**, la partea dispozitivă, expresia „articolul (17¹)” trebuie redată sub forma „art.17¹”.

În plus, în debutul textului propus pentru art.17¹ trebuie introdusă abrevierea „Art.17¹”, iar din cuprinsul alin.(1) și (2) trebuie eliminată, ca superfluă, expresia „din prezenta lege”.

9. La **art.I pct.12**, referitor la norma propusă pentru art.29² alin.(3), având în vedere că aceasta urmează să se integreze în actul normativ de bază, textul trebuie să debuteze cu expresia „În sensul prezentei legi sunt locuri de detenție”.

10. La **art.I pct.14**, la partea dispozitivă, expresia „2 noi alineate” trebuie redată sub forma „două noi alineate”.

11. La **art.I pct.15**, norma propusă pentru art.36 alin.(4) trebuie marcată, în debut, cu cifra „(4)”.

12. La **art.II alin.(1)**, pentru un spor de rigoare în exprimare, sintagma „la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență” trebuie înlocuită cu sintagma „la data intrării în vigoare a **prezentei** ordonanțe de urgență”.

13. La **art.II alin.(3)**, pentru asigurarea unei reglementări complete, textul trebuie să prevadă în mod expres cine anume are competența adoptării/aprobării respectivei metodologii de promovare și actul prin care se realizează acest lucru. Precizăm că referirea din cuprinsul textului la ordinul Avocatului Poporului nu este suficientă, întrucât aceasta are în vedere exclusiv stabilirea actului prin care se realizează promovarea în cazul fiecărei persoane în parte.

14. La **art.V**, pentru o informare corectă și completă, expresia „aprobată prin Legea nr.16/2013, cu modificările și completările ulterioare” trebuie redată sub forma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2013”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș FLIESCU

București
Nr.755/27.06.2014

L. nr. 35/1997

M. Of. nr. 48/20 mar. 1997

Lege privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului

(Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatului Poporului, aprobat prin Hotărârea Biroului Permanent al Senatului nr. 5/2002, republicat în M.Of. nr. 758/27 oct. 2011, modificat prin Hotărârea Birourilor Permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 3/2012 - M.Of. nr. 719/23 oct. 2012)

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 277/15 apr. 2014

Lege privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul
Poporului

O.U.G. nr. 34/2009

M. Of. nr. 249/14 apr. 2009

Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale

	aprobată prin	L. nr. 227/2009	M. Of. nr. 402/12 iun. 2009
1	rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 254/16 apr. 2009 <i>rectifică art. 40</i>
2	rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 293/5 mai 2009 <i>rectifică art. 38 partea introductivă</i>
3	aprobată prin	L. nr. 227/2009 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 402/12 iun. 2009
4	modificări prin	O.U.G. nr. 90/2009 Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri în domeniul administrației publice	M. Of. nr. 457/1 iul. 2009 <i>modifică art. 22 alin. (3); introduce alin. (2_1) la art. 22</i>
	aprobată prin	L. nr. 18/2010	M. Of. nr. 144/4 mar. 2010
5	completat prin	O.U.G. nr. 111/2009 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri financiar-bugetare	M. Of. nr. 685/12 oct. 2009 <i>introduce lit. d) la art. 24 alin. (3)</i>
	aprobată prin	L. nr. 47/2010	M. Of. nr. 187/24 mar. 2010
6	modificări prin	O.U.G. nr. 1/2010 Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar	M. Of. nr. 62/27 ian. 2010 <i>prevederile art. 21, 22, 24 și 26 rămân în vigoare până la data de 31 dec. 2010</i>
	respinsă prin	L. nr. 30/2012	M. Of. nr. 180/20 mar. 2012
		Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 11/2012 - M.Of. nr. 734/31 oct. 2012 (art. 5 alin. (6));	
7	modificări prin	L. nr. 18/2010 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2009 privind reglementarea unor măsuri în domeniul administrației publice	M. Of. nr. 144/4 mar. 2010 <i>aprobă O.U.G. nr. 90/2009</i>
8	modificări prin	L. nr. 47/2010 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2009 pentru reglementarea unor măsuri financiar-bugetare	M. Of. nr. 187/24 mar. 2010 <i>aprobă O.U.G. nr. 111/2009</i>
9	modificări prin	O.U.G. nr. 32/2010 Ordonanță de urgență privind unele măsuri de ocupare a posturilor din sectorul bugetar	M. Of. nr. 278/28 apr. 2010 <i>modifică art. 22 alin. (3); introduce alin. (2_2) și (2_3) la art. 22</i>
	aprobată prin	L. nr. 47/2011	M. Of. nr. 245/7 apr. 2011
10	modificări prin	O.U.G. nr. 109/2010 Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare	M. Of. nr. 846/16 dec. 2010 <i>modifică art. 22 alin. (2); introduce lit. e) la art. 24 alin. (3); prevederile art. 21, 22 și 24 se aplică până la 31 decembrie 2011</i>
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 70/2011	M. Of. nr. 396/6 iun. 2011

11 modificări prin	O.U.G. nr. 23/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 168/9 mar. 2011	<i>modifică art. 22 alin. (3); introduce alin. (2__4)-(2__6) la art. 22</i>
	aprobată prin	L. nr. 14/2012	M. Of. nr. 20/10 ian. 2012
12 modificări prin	L. nr. 47/2011 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2010 privind unele măsuri de ocupare a posturilor din sectorul bugetar	M. Of. nr. 245/7 apr. 2011	<i>aprobă O.U.G. nr. 32/2010</i>
13 completat prin	L. nr. 70/2011 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2010 privind unele măsuri financiar-bugetare	M. Of. nr. 396/6 iun. 2011	<i>introduce lit. f) la art. 24 alin. (3)</i>
14 modificări prin	L. nr. 283/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar	M. Of. nr. 887/14 dec. 2011	<i>prevederile art. 21, 22 și 24 se aplică până la 31 decembrie 2012</i>
15 modificări prin	L. nr. 14/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2011 pentru modificarea și completarea art. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 20/10 ian. 2012	<i>aprobă O.U.G. nr. 23/2011</i>
16 modificări prin	O.U.G. nr. 77/2013 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor	M. Of. nr. 393/29 iun. 2013	<i>abrogă art. 22</i>
	D.C.C. nr. 55/2014 admite excepția de neconstituționalitate pentru legea de aprobare a O.U.G. nr. 77/2013 și suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile acesteia (termenul se împlinește la 10 aprilie 2014) după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție		
17 modificări prin	O.G. nr. 29/2013 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri bugetare	M. Of. nr. 550/30 aug. 2013	<i>prevederile art. 24 se aplică până la data de 31 decembrie 2014</i>

O.U.G. nr. 26/2012

M. Of. nr. 392/12 iun. 2012

Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2013

M. Of. nr. 122/5 mar. 2013

- | | | | |
|---|---|--|--|
| 1 | modificări prin O.G. nr. 11/2012
Ordonanță pentru modificarea art. II alin. (2) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative
respinsă prin L. nr. 83/2013 | M. Of. nr. 562/8 aug. 2012
M. Of. nr. 199/9 apr. 2013 | modifică art. II alin. (2) lit. a) |
| 2 | rectificare
RECTIFICARE | M. Of. nr. 566/9 aug. 2012 | rectifică art. II alin. (2) lit. a) |
| 3 | modificări prin L. nr. 16/2013
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative | M. Of. nr. 122/5 mar. 2013 | modifică art. II alin. (2) lit. a), art. IV alin. (1);
introduce lit. g) la art. II alin. (2), alin. (1_1) la art. IV |
| 4 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 16/2013
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative | M. Of. nr. 122/5 mar. 2013 | |
| 5 | modificări prin L. nr. 83/2013
Lege privind respingerea Ordonanței Guvernului nr. 11/2012 pentru modificarea art. II alin. (2) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative | M. Of. nr. 199/9 apr. 2013 | respinge O.G. nr. 11/2012 |

L. nr. 35/1997

M. Of. nr. 48/20 mar. 1997

Lege privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului

(Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatului Poporului, aprobat prin Hotărârea Biroului Permanent al Senatului nr. 5/2002, republicat în M.Of. nr. 758/27 oct. 2011, modificat prin Hotărârea Birourilor Permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 3/2012 - M.Of. nr. 719/23 oct. 2012)

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 277/15 apr. 2014

Lege privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul
Poporului